



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 7 kwietnia 2020 r.

Poz. 3284

UCHWAŁA NR 7/388/2020

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 23 marca 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

zapisu zawartego w § 1 ust. 2 uchwały Nr XVI/145/2020 Rady Gminy Blizanów z dnia 25 lutego 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr VII/61/2019 Rady Gminy Blizanów z dnia 26 kwietnia 2019 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso o treści: 2. w § 1 dodaje się ust. 5., w brzmieniu „Określa się wynagrodzenie soltysów w wysokości 6,00 złotych brutto, od każdego doręzonego za pokwitowaniem zawiadomienia o zmianie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” jako sprzecznego z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483, z późn. zm.) oraz art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.) w związku z art. 28 § 4 i art. 3 pkt 3 lit. c ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 2 marca 2020 r., Rada Gminy Blizanów powołując się na przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w związku z art. 28 § 4 i art. 144 § 4 ustawy Ordynacja podatkowa, dokonała zmiany uchwały Nr VII/61/2019 Rady Gminy Blizanów z dnia 26 kwietnia 2019 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso dodając w § 1 ust. 5 o treści „Określa się wynagrodzenie soltysów w wysokości 6,00 złotych brutto, od każdego doręzonego za pokwitowaniem zawiadomienia o zmianie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały Rady Gminy z dnia 25 lutego 2020 r., wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 23 marca 2020 r.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada przedmiotową uchwałą dokonała w § 1 ust. 1 zmiany nazwiska inkasenta (sołtysa wsi w § 1 ust. 3 w pozycji 4 wykazu uchwały Nr VII/61/2019). W § 1 ust. 2 dodała w treści zmienianej uchwały w § 1 ust. 5 w brzmieniu:

„Określa się wynagrodzenie sołtysów w wysokości 6,00 złotych brutto, od każdego doręzonego za pokwitowaniem zawiadomienia o zmianie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Zgodnie z art. 61 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy może zarządzić pobór podatku opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Ustalenie w § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały wynagrodzenia sołtysów za doręczenie za pokwitowaniem zawiadomienia o zmianie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi narusza postanowienia art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis art. 61 ust. 2 ww. ustawy daje radzie gminy kompetencje do zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Przepis ten nie upoważnia natomiast organu stanowiącego do regulowania kwestii związanych z wynagrodzeniem sołtysów za inne czynności niż pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zdaniem organu nadzoru nie można utożsamiać pojęcia wynagrodzenia „za inkaso” z wynagrodzeniem za dokonywanie innych czynności niż pobór opłaty (np. doręczanie pism).

Granicą kompetencji ustawowej rady gminy wynikającą z powołanego wyżej przepisu art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest wyznaczenie w uchwale inkasentów opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i określenie wysokości ich wynagrodzenia. Wykroczeniem poza zakres upoważnienia wynikającego z tego przepisu w ocenie Kolegium Izby, jest sytuacja, w której Rada Gminy Blizanów poza elementami określonymi w art. 61 ust. 2 ww. ustawy dokonuje uregulowania kwestii wypłaty wynagrodzenia dla sołtysów (inkasentów) za dostarczanie zawiadomienia o zmianie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Kwestia ta nie powinna być bowiem w ocenie Kolegium Izby regulowana w uchwale wydanej na podstawie art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z art. 28 § 4 ustawy Ordynacja podatkowa wynika, że rada gminy, rada powiatu oraz sejmik województwa może ustalać wynagrodzenie dla płatników lub inkasentów z tytułu poboru podatków stanowiących dochody, odpowiednio, budżetu gminy, powiatu lub województwa. Zatem oprócz ustalenia wynagrodzenia za inkaso Rada Gminy Blizanów nie powinna była w badanej uchwale wprowadzać regulacji dotyczących wynagrodzenia dla sołtysów za dokonywanie innych czynności (dostarczanie zawiadomień) niż pobór opłaty. Wprowadzając takie regulacje Rada Gminy wykroczyła w ocenie Kolegium Izby poza zakres upoważnienia ustawowego z art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz naruszyła swoim działaniem także art. 28 § 4 i art. 3 pkt 3 lit. c ustawy Ordynacja podatkowa. Również przywołany w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały art. 144 § 4 Ordynacji podatkowej stanowiący, iż „W przypadku gdy organem podatkowym jest wójt, burmistrz (prezydent miasta), pisma może doręczać sołtys, za pokwitowaniem” nie daje radzie gminy podstawy do uregulowania kwestii wynagrodzenia dla sołtysów za dokonywanie innych czynności niż pobór opłaty w drodze inkasa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby uznało, że postanowienie to nie znajduje oparcia w przywołanych w podstawie prawnej przepisach.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zatem podstawa ich działania w realizacji zadań publicznych musi każdorazowo wynikać z normy prawa materialnego, upoważniającej organ do podjęcia konkretnego działania. Natomiast działanie organu administracji publicznej powinno być realizowane w ramach, a jednocześnie w granicach ustawowych udzielonego w ustawie upoważnienia.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.