

Uchwała Nr III/22/2018
Rady Gminy Blizanów
z dnia 14 grudnia 2018r.

w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów
Alkoholowych dla Gminy Blizanów na 2019 rok

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018r. poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 4¹ ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2018r. poz. 2137z późn. zm.) , uchwała się , co następuje :

§ 1. Uchwała się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2019 rok w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały .

§ 2. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych stanowi część Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Blizanów na lata 2016-2020 .

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy .

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku .

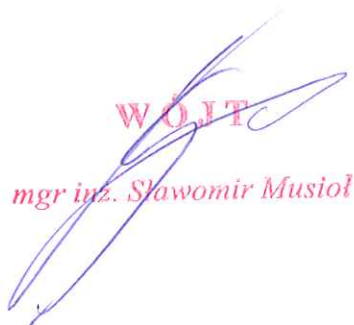

PRZEWODNICZĄCY RADY
Jan Wojtyła

Uzasadnienie

do Uchwały nr III/22/2018 Rady Gminy Blizanów z dnia 14 grudnia 2018r. w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Blizanów na 2019 rok .

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982r. (Dz.U. z 2018 r. poz. 2137) zobowiązuje gminy do prowadzenia działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznych osób uzależnionych od alkoholu. Realizacja zadań określonych w art. 4¹ w/w ustawy prowadzona jest w postaci uchwalonego każdego roku gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych stanowiącego część gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych. Gminny Program na 2019 rok uwzględnia cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, określone w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2016-2020.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione .


WÓJT
mgr inż. Sławomir Musioł

Załącznik
do uchwały nr III/22/2018
Rady Gminy Blizanów
z dnia 14 grudnia 2018r.

**GMINNY PROGRAM
PROFILAKTYKI
I ROZWIĄZYWANIA
PROBLEMÓW
ALKOHOLOWYCH
DLA GMINY BLIZANÓW
NA 2019 ROK**

Wstęp

Negatywne konsekwencje związane z alkoholem, należą do najpoważniejszych problemów społecznych i zdrowotnych występujących w naszym kraju. Nadużywanie napojów alkoholowych ma negatywny wpływ na zdrowie fizyczne i psychiczne pojedynczych osób, a także bliskich. Prowadzi do wielu problemów: przemocy, bezrobocia, ubóstwa, wypadków samochodowych, przestępczości, rozpadu życia rodzinnego. Uzależnienie od alkoholu jest chorobą niszczącą człowieka we wszystkich sferach jego człowieczeństwa i aktywności, która wymaga długiego leczenia. Proces jest długotrwały, wymagający wiele wysiłku nie tylko osób uzależnionych, ale także osób ich otaczających, a więc nas wszystkich. Obszar działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gminy, które są określone w art.4¹ ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2018r. poz.2137). Realizacja tych zadań prowadzona jest w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, stanowiąca element Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Blizanów na lata 2016-2020, uwzględniające cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych określone w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2016-2020. Przy opracowywaniu Programu wykorzystano wytyczne zawarte w rekomendacjach Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, wnioski zawarte w raporcie z badania „Diagnoza lokalnych zagrożeń społecznych w Gminie Blizanów”. Działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych na terenie gminy mają charakter długofalowy i stanowią kontynuację wcześniej przyjmowanych Gminnych Programów Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, co w dużym stopniu warunkuje ich skuteczność. W ramach zadań Programu systematycznie będą prowadzone działania edukacyjno-informacyjne, skierowane do wszystkich mieszkańców Gminy, mające na celu podnoszenie świadomości na temat zagrożeń, wynikających z używania substancji psychoaktywnych.

I. Diagnoza zagrożeń – mapa problemów alkoholowych

Gmina Blizanów liczy 10.007 mieszkańców (dane na dzień 30.11.2018r.). Odnosząc dane szacunkowe na temat populacji osób, u których wystąpiły różne kategorie problemów alkoholowych według badań PARPA do naszej gminy, to skala problemów przedstawia się następująco:

- osób uzależnionych od alkoholu – 2% populacji – ok. 200 osób;
- osób dorosłych żyjących w otoczeniu alkoholika – 4% - ok. 400 osób;
- dzieci wychowujących się w rodzinach alkoholików jest również ok. 4% populacji tj. 400 dzieci;
- pijących szkodliwie, nie uzależnionych od alkoholu jest ok. 5-7% społeczeństwa gminy tj. od 500-700 osób;
- około 2/3 osób dorosłych (głównie współmałżonków) oraz 2/3 dzieci żyjących w rodzinach z problemem alkoholowym to ofiary przemocy fizycznej i psychicznej.

Zmiany w funkcjonowaniu jednego członka rodziny mają wpływ na wszystkich pozostałych, wywołując u nich zaburzenia zdrowotne i emocjonalne występujące z różnym nasileniem nazywane współuzależnieniem.

Informacja na temat rodzin objętych pomocą GOPS z powodu uzależnienia:

	2015r.	2016r.	2017r.	2018
Liczba rodzin, które korzystały z pomocy materialnej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej	208	204	211	182
Liczba rodzin, które korzystały z pomocy materialnej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej z powodu uzależnienia	5	5	9	4

Źródło: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej

Informacja na temat liczby punktów sprzedaży

	2015r.	2016r.	2017r.
Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży	37	33	31
Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży	3	2	2
Liczba mieszkańców przypadająca na 1 punkt sprzedaży napojów alkoholowych	268	301	304

Źródło: Urząd Gminy Blizanów

W dniu 09 marca 2018r. weszła w życie nowelizacja ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, która nadała nowe brzmienie art. 12 ust 1 . W świetle art. 12 ust.1 rada gminy określa w drodze uchwały limit zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych odrębnie dla każdej kategorii napojów alkoholowych.

Wychodząc naprzeciw prowadzonej polityce ograniczenia spożycia alkoholu i przeciwdziałania alkoholizmowi na terenie Gminy Blizanów ograniczono liczbę punktów sprzedaży z 38 do 35 poza miejscem sprzedaży oraz z 7 do 5 punktów sprzedaży w miejscu spożycia .

Ustalono na terenie Gminy Blizanów maksymalną liczbę zezwoleń :

- na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży :

1/ do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo w ilości - 35

2/powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) w ilości - 35

3/ powyżej 18% zawartości alkoholu w ilości – 35

- na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży

1/ do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo w ilości – 5

2/powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) w ilości - 5

3/ powyżej 18% zawartości alkoholu w ilości – 5

Na dzień 30.11.2018. liczba wydanych zezwoleń na terenie Gminy Blizanów wynosi :

- na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży :

1/ do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo - 30

2/powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) –30

3/ powyżej 18% zawartości alkoholu w ilości – 28

- na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży

1/ do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo – 2

2/powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) –1

3/ powyżej 18% zawartości alkoholu – 1

Źródło: Urząd Gminy Blizanów

Wartość sprzedaży napojów alkoholowych na terenie gminy (na podstawie oświadczeń przez przedsiębiorców)

	2015 rok	2016 rok	2017
Zawartość alkoholu do 4,5% oraz piwa	2.539.012,19 zł	1.833.239,31 zł	1.625.603,08 zł
Zawartość alkoholu od 4,5% do 18% (z wyjątkiem piwa)	276.194,09 zł	220.202,44 zł	199.458,76 zł
Powyżej 18%	2.326.902,14 zł	2.218.254,81 zł	2.111.790,55 zł
Razem	5.142.108,42 zł	4.271.696,56 zł	3.936.852,39 zł

Źródło: Sprawozdanie PARPA G1- Gmina Blizanów

Informacja na temat interwencji związanych ze spożyciem alkoholu

	2015r.	2016r.	2017r.	2018r. (30.11.2018r.)
Liczba zatrzymanych nietrzeźwych osób kierujących samochodem	14	14	17	9
Liczba zatrzymanych osób kierujących samochodami po spożyciu alkoholu	2	5	6	2
Liczba zatrzymanych osób nietrzeźwych przewiezionych do izby wytrzeźwień	21	35	35	14
Interwencje domowe	96	120	130	35
Liczba założonych Niebieskich Kart	6	7	7	14

Źródło: Komisariat Policji w Stawiszynie

W 2016 roku opracowano raport z badania „Diagnoza lokalnych zagrożeń społecznych na terenie Gminy Blizanów”.

W ankiecie badawczej uwzględnione zostały takie obszary: uzależnienie (alkohol, narkotyki, dopalacze, palenie tytoniu), przemoc rówieśnicza oraz domowa.

Badanie ankietowe przeprowadzone zostało w trzech grupach respondentów:

- dorosłych mieszkańców gminy – 100 osób w tym 56 kobiet, 44 mężczyzn,
- uczniów szkół podstawowych kl. V-VI – 120 uczniów
- uczniów kl. I–III gimnazjum – 225 uczniów
- 30 punktach sprzedaży napojów alkoholowych.

Po analizie zebranych danych, sformułowane wnioski stanowią punkt odniesienia do planowanych działań profilaktycznych, poprzez dostarczenie wiedzy specjalistycznej na temat uzależnień nie tylko wśród dzieci i młodzieży, ale także osób dorosłych, rodziców, nauczycieli, sprzedawców. Również edukowanie, uświadamianie i wskazywanie na alternatywne sposoby spędzania czasu wolnego, radzenia sobie z sytuacjami trudnymi i konfliktowymi.

II. Cele programu

Celem Programu jest rozwój i doskonalenie istniejącego systemu przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy w rodzinie, poprzez rozwój różnych form działalności skierowanych do społeczności lokalnej.

Cele będą realizowane z uwzględnieniem konieczności zapewnienia dostępności, zgodnie z koncepcją projektowania uniwersalnego oraz potrzebami osób z różnymi niepełnosprawnościami.

Szczegółowe cele Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2019 to:

- ograniczanie dostępności i zmiany struktury spożywanego alkoholu
- doskonalenie działań w zakresie promocji zdrowego stylu życia i edukacji publicznej
- wspieranie przedsięwzięć spędzania wolnego czasu i propagowania zdrowego trybu życia wolnego od nałogów
- wdrażanie stosownych form profilaktyki kierowanej w szczególności dla dzieci i młodzieży
- zwiększanie skuteczności i dostępności leczenia terapii osób uzależnionych i współuzależnionych,
- wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych
- budowanie skutecznych form kontroli prawnej i społecznej nad szkodliwymi formami postępowania osób nadużywających alkohol

Realizowane zadania i podejmowane działania uwzględniały będą profilaktykę:

- uniwersalną – ukierunkowaną na całe populacje bez względu na stopień indywidualnego ryzyka występowania problemów,
- selektywną – ukierunkowaną na jednostki i grupy zwiększonego ryzyka
- wskazującą – ukierunkowaną na jednostki lub grupy wysokiego ryzyka

III. Zadania Programu

Zadanie 1.

Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu poprzez:

1. Prowadzenie punktu konsultacyjnego w Blizanowie, finansowanie bieżących kosztów działalności punktu m.in. koszty świadczenia usług, utrzymania, materiały, wyposażenie.

Zadania Punktu Konsultacyjnego to:

- motywowanie osób uzależnionych jak i osób współuzależnionych do podjęcia leczenia,
 - udzielanie wsparcia osobom po zakończonym leczeniu,
 - podejmowanie interwencji w przypadku diagnozy przemocy domowej
2. Podejmowanie działań mających na celu rozpoznanie stopnia uzależnienia, zgodnie z napływającymi wnioskami, jak i z inicjatywy własnej, ponoszenie kosztów powołania biegłych, orzekających w przedmiocie uzależnienia oraz kosztów sądowych.
 3. Zakup i rozpowszechnianie materiałów edukacyjnych

Wskaźniki:

- *liczba konsultacji motywujących do podjęcia leczenia*
- *ilość osób zmotywowanych do podjęcia leczenia*
- *ilość osób korzystających z pomocy w ramach grupy wsparcia*

Zadanie 2

Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie

1. Prowadzenie wsparcia prawnego dla osób i rodzin z problemami alkoholowymi
2. Finansowanie szkoleń i kursów specjalistycznych osób działających w obszarze uzależnień oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie
3. Podejmowanie działań o charakterze informacyjno-edukacyjnym, warsztatów do rodziców realizowanych poprzez wywiadówki szkolne

Wskaźniki

- liczba prowadzonych postępowań o zastosowanie leczenia
- liczba osób uczestniczących w szkoleniach, warsztatach
- liczba zorganizowanych szkoleń, warsztatów,

Zadanie 3.

Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych w szczególności dla młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych

1. Prowadzenie w szkołach programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży.
2. Prowadzenie edukacji publicznej poprzez organizowanie i udział w lokalnych i ogólnopolskich kampaniach, akcjach profilaktycznych.
3. Finansowanie zajęć profilaktycznych w szkołach na terenie gminy, a także finansowanie innych zajęć pozalekcyjnych zawierających elementy profilaktyki, dożywianie dzieci uczestniczących w w/w zajęciach, wynagrodzenie dla wychowawców, zakup pomocy, finansowanie wyjazdów itp.
4. Finansowanie wypoczynku i zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży ze środowisk w których występują problemy alkoholowe, przemoc w rodzinie oraz rodzin prawidłowo funkcjonujących, w tym połączonego z realizacją programów z zakresu profilaktyki uzależnień.
5. Dofinansowanie alternatywnych form spędzania wolnego czasu dla mieszkańców Gminy (zarówno dla dzieci, młodzieży, jak i osób dorosłych) promujących zdrowy styl życia wolnego od nałogów.

6. Finansowanie lokalnej diagnozy problemów uzależnień.
7. Organizowanie i finansowanie szkoleń, warsztatów dla wychowawców w zakresie rozwijania umiejętności prowadzenia zajęć profilaktycznych dla dzieci i młodzieży.
8. Finansowanie zakupów prenumeraty czasopism , literatury fachowej , plakatów, broszur, filmów oraz innych materiałów edukacyjnych o tematyce profilaktycznej .

Wskaźniki

- liczba przeprowadzonych programów
- liczba dzieci i młodzieży uczestniczących w programach profilaktycznych
- liczba osób uczestniczących w szkoleniach, warsztatach
- liczba dzieci i młodzieży uczestniczących w różnych formach spędzania wolnego czasu
- liczba dzieci i młodzieży uczestniczących w kampaniach promujących zdrowy styl życia

Zadanie 4.

Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych

1. Wspieranie finansowe, merytoryczne i organizacyjne instytucji i stowarzyszeń, prowadzących działania w zakresie profilaktyki uzależnień.
2. Współpraca z prokuraturą, policją, pomocą społeczną, szkołami oraz innymi podmiotami w podejmowaniu działań mających na celu przeciwdziałanie przemocy oraz innym zrachowaniom wynikającym z uzależnienia.
3. Organizacje oraz dofinansowanie szkoleń dla przedstawicieli instytucji, innych podmiotów i organizacji pozarządowych zajmujących się rozwiązywaniem problemów alkoholowych, przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
4. Prowadzenie działań edukacyjnych i szkoleniowych dla sprzedawców i właścicieli sklepów w których prowadzona jest sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych.

Wskaźniki:

- liczba projektów realizowanych przez organizacje pozarządowe, stowarzyszenia
- liczba osób uczestniczących w projektach realizowanych przez organizacje pozarządowe, stowarzyszenia
- liczba przeszkolonych sprzedawców napojów alkoholowych

Zadanie 5.

Podjęmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości oraz występowania przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego

1. Podjęmowanie działań interwencyjnych w przypadku naruszenia zapisów ustawowych.
2. Wydawanie opinii o zgodności lokalizacji punktów sprzedaży napojów alkoholowych zgodnie z uchwałami.
3. Prowadzenie kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych, co do zgodności przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń.
4. Występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego w przypadku złamania zakazu sprzedaży alkoholu nieletnim, nietrzeźwym.

Wskaźniki:

- liczba przeprowadzonych kontroli
- liczba stwierdzonych przypadków naruszenia prawa

IV. Zasady funkcjonowania i wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

1. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Blizanowie działa w oparciu o własny Regulamin określający zasady funkcjonowania w zakresie:
 - a) inicjowania i koordynowania polityki gminy wobec problemów alkoholowych w gminie;
 - b) opiniowania wniosków o zezwolenia na sprzedaż alkoholu przez podmioty gospodarcze;
 - c) prowadzenia kontroli przestrzegania warunków sprzedaży napojów alkoholowych, co do zgodności przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia (art. 18 ust.8);
 - d) występowania z wytyczaniem priorytetów gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych;

2. Członkom Komisji przysługuje wynagrodzenie za udział w każdym posiedzeniu Komisji i udział w kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych w wysokości 160 zł brutto.
3. Przyjmuje się zasady zwrotu kosztów podróży służbowych związanych z wykonywaniem funkcji członka Komisji (koszty podróży na szkolenia, narady, kontrole punktów sprzedaży napojów alkoholowych) według zasad ustalonych dla radnych Gminy Blizanów.
Polecenie każdego wyjazdu służbowego podpisuje Przewodniczący Komisji, a dla Przewodniczącego Komisji – Sekretarz Komisji.
Podstawą do wypłaty wynagrodzenia dla członków Komisji są podpisane listy obecności. Wynagrodzenie wypłaca się każdorazowo po odbyciu posiedzenia Komisji i po kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

V. Realizacja zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych realizuje Pełnomocnik Wójta Gminy ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przy współpracy z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej, placówkami oświatowymi oraz innymi podmiotami i organizacjami pozarządowymi.

VI. Źródła i zasady finansowania Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

1. Źródłem finansowania zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w 2019r. są środki finansowe budżetu gminy w wysokości 101.000 zł pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.
2. Preliminarz wydatków na realizację poszczególnych zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych określa załącznik do Gminnego Programu.

PRZEWODNICZĄCY RADY

[Podpis]
Jan Wołyła

Załącznik do Gminnego
Programu Profilaktyki i Rozwiązywania
Problemów Alkoholowych dla Gminy
Blizanów na 2019 rok

Preliminarz wydatków

III.

Zadanie 1	17.060 zł
Zadanie 2	3.900 zł
Zadanie 3	50.000 zł
Zadanie 4	4.700 zł
Zadanie 5	1.080 zł

IV. - 5.760 zł

V - 18.500 zł

PRZEWODNICZĄCY RADY

Jan Wojtyła