

**UCHWAŁA NR XXXIV/299/2021
RADY GMINY BLIZANÓW**

z dnia 16 grudnia 2021 r.

**w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy
Blizanów na 2022 rok .**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 4¹ ust. 1 i 2 i art. 9³ ust.4 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2021r. poz.1119 późn. zm.) uchwala się , co następuje

§ 1. Uchwala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Blizanów na 2022 rok w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały .

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy .

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia .

Przewodniczący Rady Gminy

Jan Wojtyła

Załącznik
do uchwały nr XXXIV/299/2021
Rady Gminy Blizanów
z dnia 16 grudnia 2021r.



**GMINNY PROGRAM
PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW
ALKOHOLOWYCH
DLA GMINY BLIZANÓW NA 2022 ROK**

SPIS TREŚCI

Wprowadzenie

- I. Diagnoza sytuacji lokalnej w zakresie problemów związanych z używaniem alkoholu przez mieszkańców Gminy Blizanów.
- II. Problemy wynikające z analizy diagnozy oraz cele możliwe osiągnięcia w wyniku realizacji zaplanowanych w programie zadań.
- III. Zadania oraz wskaźniki realizacji zadań.
- IV. Planowane zadania wskazane w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (art.4¹.1)
- V. Zasoby Gminy Blizanów niezbędne w realizacji zadań Programu
- VI. Zasady funkcjonowania i wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- VII. Koordynowanie zadań Programu.
- VIII. Finansowanie zadań Programu.
- IX. Harmonogram zadań.
- X. Preliminarz wydatków
- XI. Monitoring i ewaluacja.
- XII. Materiały źródłowe.

Wprowadzenie

Negatywne konsekwencje związane z alkoholem, należą do najpoważniejszych problemów społecznych i zdrowotnych występujących w naszym kraju. Nadużywanie napojów alkoholowych ma negatywny wpływ na zdrowie fizyczne i psychiczne pojedynczych osób, a także bliskich. Prowadzi do wielu problemów: przemocy, bezrobocia, ubóstwa, wypadków samochodowych, przestępczości, rozpadu życia rodzinnego. Uzależnienie od alkoholu jest chorobą niszczącą człowieka we wszystkich sferach jego człowieczeństwa i aktywności, która wymaga długiego leczenia. Proces jest długotrwały, wymagający wiele wysiłku nie tylko osób uzależnionych, ale także osób ich otaczających, a więc nas wszystkich.

W odniesieniu do alkoholu wyróżnia się dwa rodzaje dostępności: ekonomiczną, która rozumiana jest jako relacja między ceną alkoholu a dochodami konsumentów oraz fizyczną określającą gęstość punktów sprzedaży napojów alkoholowych, ich rozmieszczenie na terenie gminy oraz godziny otwarcia placówki. W ramach ograniczania dostępności alkoholu ustawodawca wprowadził regulacje centralne, wynikające wprost z zapisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz regulacje lokalne, wprowadzone przez samorząd. Podstawą prawną działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych w Polsce jest ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Ustawa ta określa kierunki polityki państwa wobec alkoholu oraz reguluje zagadnienia dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, wskazuje zadania i podmioty odpowiedzialne za ich realizację, a także określa źródła finansowania tych zadań.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2022, zwany dalej Programem, jest elementem gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych. Uwzględnia cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, określone w Narodowym Programie Zdrowia.

Program określa sposób realizacji zadań własnych gminy wynikających z art. 4¹ ust. 1 ustawy. Art. 12, ust. 7 cyt. ustawy wskazuje na działania w zakresie ograniczania dostępności alkoholu, w tym dotyczące maksymalnej liczby zezwoleń, usytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych oraz ograniczenia godzin sprzedaży nocnej napojów alkoholowych, które winny znaleźć się w Gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Podstawy prawne regulujące kwestie realizacji działań z przedmiotowego zakresu.

1. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2021 r. poz.1119 z późn.zm .),
2. Ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz.U. z 2021r. poz. 1956 z późn. zm.),
3. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.),
4. Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 711 z późn. zm.),
5. Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 176),
6. Ustawa z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.),
7. Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 z późn. zm.),
8. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.),
9. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1285 z późn. zm.),
10. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 z późn. zm.),
11. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249),
12. Ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2020 r. poz. 685 z późn. zm.),
13. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021-2025 (Dz. U. z 2021 r. poz. 642).

I. Diagnoza sytuacji lokalnej w zakresie problemów związanych z używaniem alkoholu przez mieszkańców Gminy Blizanów.

Metryczka Gminy na dzień 31.10.2021r.

Ludność ogółem	10.022
Kobiety	5137
Mężczyźni	4885

Struktura wg wieku - stan na dzień 31.10.2020r.

	kobiety	mężczyźni	ogółem
do lat 18	1060	1063	2123
w wieku produkcyjnym	2889	3242	6131
w wieku poprodukcyjnym	1188	580	1768

Populacje osób, u których występują różne kategorie problemów uzależnień (dane szacunkowe wg. PARPA).

Populacje osób, u których występują różne kategorie problemów uzależnień (dane szacunkowe wg. PARPA)		W Polsce	W mieście 100 tys. mieszk.	W Gminie Blizanów
Liczba osób uzależnionych od alkoholu	ok. 2% populacji	ok. 800 tys.	ok. 2.000 osób	200 osób
Dorośli żyjący w otoczeniu alkoholika (współmałżonkowie, rodzice)	ok. 4% populacji	ok. 1,5 mln	ok. 4.000 osób	400 osób
Dzieci wychowujące się w rodzinach alkoholików	ok. 4% populacji	ok. 1,5 mln	ok. 4.000 osób	400 osób
Osoby pijące szkodliwie	5-7% populacji	2-2,5 mln	5.000-7.000 osób	502-702 osób
Ofiary przemocy domowej w rodzinach z problemem alkoholowym	2/3 osób dorosłych oraz 2/3 dzieci z tych rodzin	Razem ok 2 mln osób	ok. 5.300 osób: dorosłych i dzieci	około 530 osób: dorosłych i dzieci

Przyjmując szacunki Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych można zakładać, że w Gminie jest:

- osób uzależnionych od alkoholu – 200 osób,

- osób dorosłych, żyjących w otoczeniu alkoholika (współmałżonkowie, rodzice) – ok.400
dzieci wychowujące się w rodzinach alkoholików – ok. 400 osób.

- osób pijących szkodliwie – ok. 500-700 osób
- osób doznających przemocy domowej w rodzinach z problemem alkoholowym – ok. 530 osób

Osoby te wymagają szczególnego wsparcia.

Uchwały i zarządzenia dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz rynek napojów alkoholowych w Gminie Blizanów.

ROK	2019	2020	2021
Liczba limitowanych uchwałą Rady Gminy zezwoleń ogółem	120	120	120
Liczba zezwoleń w obrocie prawnym (wydanych przedsiębiorcom)	87	85	86
Liczba niewykorzystanych zezwoleń	33	35	34

Tabela nr 1. Liczba niewykorzystanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w latach 2019-2021.

ROK	2019	2020	2021
Liczba mieszkańców Gminy ogółem	10.021	10.041	10.022
Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych	31	30	30
Liczba mieszkańców przypadająca na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych	323	335	334

Tabela nr 2. Liczba mieszkańców przypadająca na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych.

Rada Gminy Blizanów przyjęła Uchwałę Nr XLII/325/2018 z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dla poszczególnych ich rodzajów, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w

miejscu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Blizanów w związku z tym, iż w dniu 09 marca 2018 roku weszła w życie nowelizacja ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nadała nowe brzmienie art.12 ustawy .

W świetle art.12 ust. 1 Rada Gminy określa w drodze uchwały limit zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych odrębnie dla każdej kategorii napojów alkoholowych A-do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa, B-powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) , C- powyżej 18% zawartości alkoholu oraz odrębnie dla napojów przeznaczonych do spożycia w miejscu spożycia (gastronomia) oraz poza miejscem sprzedaży (placówki handlowe). Wychodząc naprzeciw prowadzonej polityce ograniczenia spożycia alkoholu na terenie Gminy Blizanów ograniczono limit z 38 do 35 poza miejscem sprzedaży oraz z 7 do 5 limit sprzedaży przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Uchwała określa, że punkty sprzedaży napojów alkoholowych oraz punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 20 metrów od: szkół i przedszkoli, boisk i placów zabaw, obiektów kultu religijnego, bibliotek i innych obiektów kultury, obiektów służby zdrowia i placówek opiekuńczych, obiektów administracji publicznej.

Wartość alkoholu sprzedanego w placówkach na terenie Gminy Blizanów na podstawie oświadczeń złożonych przez przedsiębiorców wyniosła:

Rok	2018	2019	2020
Wartość sprzedanego alkoholu ogółem	4201943,32zł	4 547073,09 zł	5381193,12 zł
Kwota, którą rocznie przeznaczają na zakup alkoholu każdy mieszkaniec statystyczny Gminy Blizanów	419,31 zł	453,75 zł	526,53 zł

Punkt konsultacyjny ds. uzależnień i przemocy.

Rok	2018	2019	2020
Liczba konsultacji i porad	126	159	198

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.

Rok	2018	2019	2020
Liczba rodzin objętych pomocą	182	197	161
Liczba rodzin z problemem alkoholowym	4	4	5

Zespół Interdyscyplinarny ds. przemocy w rodzinie i grupy robocze

Rok	2018	2019	2020
Liczba NK	16	8	11
Liczba NK w rodzinie z problemem alkoholowym	13	3	7

Izba wytrzeźwień lub policja/izba zatrzymań

Na terenie gminy zatrzymano do wytrzeźwienia

Rok	2018	2019	2020
Liczba zatrzymanych do wytrzeźwienia i przewiezionych do izby wytrzeźwień	37	18	17

II. Problemy wynikające z analizy diagnozy oraz cele możliwe osiągnięcia w wyniku realizacji zaplanowanych w programie zadań

Problemy wynikające z diagnozy	Cele możliwe do osiągnięcia
<p>Zwiększona dostępności alkoholu w Gminie – badania:</p> <p>-81% mieszkańców uważa , że należy lub raczej należy ograniczać dostęp napojów alkoholowych bądź kontrolować jego sprzedaż.</p> <p>-58 % respondentów przychyliła się do stwierdzenia, że osoby nieletnie mogą z łatwością kupić alkohol w lokalnych sklepach.</p> <p>-w opinii mieszkańców Gminy osoby pijące alkohol zagrażają bezpieczeństwu w środowisku lokalnym.</p>	<p><u>Cel główny:</u></p> <p>ograniczenie dostępności alkoholu w Gminie w Gminie</p> <p><u>Cele szczegółowe:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - obniżenie liczby zezwoleń niewykorzystanych przez przedsiębiorców
<p>Inicjację alkoholową ma za sobą prawie jedna trzecia (27%) badanych uczniów klas 7 i połowa uczniów klas 8</p>	<p><u>Cel główny:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Opóźnienie wieku inicjacji alkoholowej przez uczniów szkoły podstawowej. <p><u>Cele szczegółowe:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Zapewnienie możliwości udziału w programie uczniów w zajęciach z psychologiem - zapewnienie udziału w programach rekomendowanych
<p>Liberalny stosunek rodziców do spożywania alkoholu przez dzieci</p>	<p><u>Cel główny:</u></p> <p>Ograniczenie liberalnego podejścia rodziców do picia alkoholu przez dzieci.</p> <p><u>Cel szczegółowy:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Zapewnienie możliwości udziału rodziców w warsztatach w zakresie utrzymania abstynencji przez dzieci - Prowadzenie działań edukacyjnych oraz informacyjnych dla rodziców i dzieci nt. skutków spożywania w młodym wieku alkoholu

<p>Zauważalny odsetek uczniów zdecydowanie nie czuje się w swojej szkole bezpiecznie (SP 7 - 7%; SP 8 - 10%).</p>	<p><u>Cel główny:</u> Ograniczenie zachowań uczniów w zakresie przemocy rówieśniczej.</p> <p><u>Cel szczegółowy:</u> - Zapewnienie możliwości udziału w programie w zakresie agresji i przemocy rówieśniczej.</p>
<p>21% respondentów deklaruje, że ma w swoim otoczeniu osoby, które doświadczają przemocy w rodzinie.</p>	<p><u>Cel główny:</u> - Ograniczenie liczby osób doznających przemocy w rodzinie.</p> <p><u>Cel szczegółowy:</u> - Zapewnienie możliwości udziału w kampaniach na temat przeciwdziałania przemocy w rodzinie.</p>
<p>61% respondentów nie wie do jakich instytucji może zgłosić się osoba doświadczająca przemocy w rodzinie.</p>	<p><u>Cel główny:</u> - Zwiększenie wiedzy mieszkańców Gminy na temat przemocy w rodzinie.</p> <p><u>Cel szczegółowy:</u> - Zapewnienie możliwości łatwego dotarcia do odpowiednich nośników informacji.</p>
<p>Sprzedawcy napojów alkoholowych w gminie Blizanów deklarują, że przypadki próby kupna alkoholu przez osobę poniżej 18 roku życia zdarzają się najczęściej kilka razy w roku (43%) oraz kilka razy w miesiącu (14%).</p>	<p><u>Cel główny:</u> - Zmniejszenie liczby sprzedawców sprzedających alkohol niepełnoletnim.</p> <p><u>Cel szczegółowy:</u> - Zapewnienie sprzedawcom udziału w szkoleniach.</p>
<p>31% respondentów zna, co najmniej jedną osobę zażywającą substancje psychoaktywne: narkotyki lub dopalacze.</p> <p>Wyniki badań wskazują, że uczniowie gminy Blizanów nie przejawiają problemów związanych z próbami przyjmowania narkotyków lub dopalaczy (SP 7 - 100%; SP 8 - 97%).</p>	<p><u>Cel główny:</u> - Zwiększenie wiedzy mieszkańców Gminy na temat szkodliwości związanych z używaniem narkotyków.</p> <p><u>Cel szczegółowy:</u> - Zapewnienie możliwości udziału w kampaniach na temat problemów związanych z zażywaniem narkotyków i dopalaczy.</p>

III. Zadania oraz wskaźniki realizacji zadań.

1. Zadania wskazane w Narodowym Programie Zdrowia .

Są to zadania regulacyjne, zapewniające skuteczne egzekwowanie przepisów, prowadzące do stopniowego zmniejszanie dostępności fizycznej alkoholu, a tym samym ograniczające szkody wynikające z używania alkoholu. Alkohol „odpowiada” w 100% za takie komplikacje zdrowotne jak zaburzenia psychiczne i behawioralne związane z alkoholem, zatrucia, alkoholową marskość wątroby, choroby serca i nowotwory. Badania ostatnich dziesięcioleci przyniosły wiele wyników dokumentujących silną zależność między poziomem konsumpcji alkoholu ,a wieloma problemami zdrowia i porządku publicznego.

Konsumpcja alkoholu związana jest również z zakłóceniami porządku publicznego i przemocą w rodzinie. Jest wiele badań, które pokazują, że dostępność alkoholu ma kluczowe znaczenie dla wielkości konsumpcji. Wzrost liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych, przedłużenie godzin ich otwarcia, samoobsługa prowadzą do wzrostu konsumpcji, natomiast ograniczenie dostępności – do jej spadku¹. Dostępność ma więc znaczący wpływ na wielkość konsumpcji, a ta z kolei na rozpowszechnienie problemów społecznych.

Z analizy danych zebranych na potrzeby konstruowania niniejszego Programu wynika, że dostępność w Gminie Blizanów jest dość duża. Powołując się na zapis art. 12 ust.7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi² zasugerowano działania w zakresie ograniczania dostępności alkoholu.

Sugerowane działania w zakresie ograniczania dostępności alkoholu w Gminie Blizanów.

1. Obniżenie liczby uchwalonych zezwoleń do liczby realnie wydanych (udzielonych) przedsiębiorcom.

¹ J. Moskalewicz, J. Sierosławski, K. Dąbrowska, *Dostępność fizyczna alkoholu a szkody zdrowotne, „Alkoholizm i Narkomania”, tom 18, nr 4/2005.*

² *Art. 12, ust. 7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wskazania: „Maksymalna liczba zezwoleń, o której mowa w ust. 1, usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych oraz godziny sprzedaży nocnej napojów alkoholowych uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych”*

2. Analiza kwoty, którą rocznie przeznaczają na zakup alkoholu mieszkańcy Gminy - im wyższa kwota, tym większa dostępność alkoholu i większe szkody społeczne.
3. Zwiększenie liczby osób przypadających na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych

Uzasadnienie potrzeby konieczności ograniczenia dostępności alkoholu w Gminie przedstawiają poniższe wskaźniki związane z negatywnymi skutkami spożywania alkoholu.

- Wzrastające, wysokie wartości sprzedanego alkoholu ogółem:
 - - w roku 2018 - **4 201 943,32 zł**
 - w roku 2019 – **4 547 073,09 zł**
 - w roku 2020 – **5.381 193,12 zł**Jest to wzrost o 1.179 249,80 zł więcej niż w 2018 roku
- Wysoka kwota, którą rocznie przeznaczają na zakup alkoholu mieszkańcy Gminy, jest to oczywista konsekwencja wysokich wartości sprzedanego alkoholu ogółem.
- Liczby niewykorzystanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, wskazują na zwiększanie dostępności alkoholu.
- Duży procent osób dorosłych pijących alkohol w sposób ryzykowny.
- Zachowania agresywne wśród młodzieży zarówno w domu rodzinnym jak i w szkole.
- Sprzedawcy niekontrolujący wieku wszystkich młodych klientów i sprzedający alkohol nieletnim.

IV. Planowane zadania wskazane w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (art. 4¹.1)

Zadania	Wskaźniki realizacji zadań
1. Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem od alkoholu .	
1.Prowadzenie punktu konsultacyjnego (konsultacje , porady)	- liczba udzielonych porad
2. Udzielanie rodzinom, w których wstępują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.	
Udzielanie pomocy psychologicznej i prawnej rodzinom zagrożonym problemami wynikającymi z używania alkoholu i z przemocą w rodzinie w Punkcie konsultacyjnym.	- liczba wdrożonych działań, zorganizowanych zajęć i warsztatów
3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych.	
Organizowanie i prowadzenie na terenie szkół rekomendowanych programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży.	- liczba realizowanych programów - liczba dzieci i młodzieży uczestniczących w programach
Realizacja i zakup innych niż rekomendowane programów z profilaktyki przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy w rodzinie	- liczba dzieci i młodzieży uczestniczących w programach -liczba programów
Realizacja programów edukacyjnych w zakresie radzenia sobie z emocjami i z zachowaniami agresywnymi , przemocą rówieśniczą , budowania relacji interpersonalnych	- liczba programów liczba dzieci i młodzieży i rodziców uczestniczących w programach
Zaopatrzenie w wydawnictwa dotyczące problematyki uzależnień i przemocy w rodzinie (brozury, czasopisma, książki, plakaty) instytucji, zakładów, jednostek organizacyjnych gminy deklarujących pracę na rzecz prowadzenia profilaktyki uzależnień.	- szacunkowa liczba odbiorców
Szkolenia dla służb zajmujących się profilaktyką i przeciwdziałaniem przemocy domowej (policja, pracownicy GOPS, Zespół Interdyscyplinarny , GKRPA, kadra pedagogiczna)	- liczba zrealizowanych szkoleń - liczba uczestników szkoleń

Zorganizowanie szkolenia dla sprzedawców i właścicieli sklepów handlujących napojami alkoholowymi	- liczba uczestników szkoleń
Prowadzenie zajęć profilaktycznych w szkołach a także innych zajęć pozalekcyjnych zawierających elementy profilaktyki .	- liczba programów proponowanych uczniom - liczba uczniów
Finansowanie wypoczynku i zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży , w których występują problemy alkoholowe, przemoc w rodzinie oraz rodzin prawidłowo funkcjonujących , w tym połączonego z realizacją programów z zakresu profilaktyki uzależnień	- liczna dzieci i młodzieży
Dofinansowanie alternatywnych form spędzania wolnego czasu przez dzieci, młodzież ,osoby dorosłe , promujący zdrowy styl życia wolnego od nałogów	- liczba działań - liczba uczestników
Udział mieszkańców Gminy w organizowanych przez PARPA, kampaniach edukacyjnych dotyczących problematyki uzależnień i przemocy w rodzinie	- liczba zrealizowanych kampanii edukacyjnych - szacunkowa liczba uczestniczących osób
Przeprowadzenie i opracowanie lokalnych diagnoz pozwalających ocenić aktualny stan problemów i zagrożeń związanych z uzależnieniem , a także stan istniejących zasobów w sferze ich rozwiązania oraz efektów dotychczas prowadzonych działań	- wyniki diagnozy
4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych	
Organizowanie zajęć z psychologiem, psychoterapeutą w zakresie wzmocnienia trzeźwienia, utrzymania abstynencji dla osób, które odbyły terapię	- liczba zajęć - liczba uczestników zajęć
Współpraca z organizacjami pozarządowymi ,instytucjami i stowarzyszeniami i dofinansowanie do działań w obszarze uzależnień , a zwłaszcza promocji zdrowego stylu życia ,dostarczania wzorców aktywnego spędzania wolnego czasu	- liczba działań -liczba uczestników
5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.	
Podjęcie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.13 ¹ (ograniczenia dotyczące reklamy i promocji napojów alkoholowych).	-liczba podjętych interwencji z art. 13 ¹
Podjęcie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.15 (osoby objęte zakazem sprzedaży, podawania napojów alkoholowych).	-liczba podjętych interwencji z art. 15

6. Zadania gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych	
Podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu wobec osób uzależnionych od alkoholu,	<ul style="list-style-type: none"> - liczba przyjętych wniosków - liczba osób zmotywowanych do podjęcia leczenia dobrowolnego - liczba osób, które zostały skierowane na badanie przez biegłych - liczba wniosków skierowanych do sądu
Realizowanie działań kontrolnych w stosunku do podmiotów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych,	<ul style="list-style-type: none"> - liczba zaplanowanych kontroli - liczba przeprowadzonych kontroli
Opiniowanie wniosków przedsiębiorców ubiegających się o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym:	- liczba zaopiniowanych wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych

Analiza SWOT

Bardzo użyteczną metodą przy określaniu priorytetów działań w pracach nad strategicznym programem jest analiza SWOT, oceniająca zarówno wewnętrzne, jak i zewnętrzne czynniki wpływające na realizację zadań. Przedstawione poniżej czynniki obejmują:

- siły - wewnętrzne uwarunkowania o pozytywnym wpływie na sytuację społeczną,
- słabości - wewnętrzne uwarunkowania o negatywnym wpływie na sytuację społeczną,
- szanse - zewnętrzne uwarunkowania o pozytywnym wpływie na realizację celów,
- zagrożenia - zewnętrzne uwarunkowania o negatywnym wpływie na realizację celów.

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> • Stabilny dostęp do środków finansowych pochodzących z zezwoleń • Profesjonalna kadra służąca rozwiązywaniu problemów społecznych (członkowie GKRPA, pracownicy GOPS, kadra pedagogiczna). • Możliwość doskonalenia zawodowego osób działających w obszarze 	<ul style="list-style-type: none"> • Brak wystarczającej liczby ofert programów terapeutycznych dla osób z problemem alkoholowym. • Niewystarczające środki na profilaktykę i rozwiązywanie problemów alkoholowych. • Niewystarczająca ilość placówek wsparcia dziennego realizujących programy socjoterapeutyczne dla dzieci i młodzieży

<p>profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych</p> <ul style="list-style-type: none"> • Współpraca z podmiotami zewnętrznymi w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych (GOPS, posterunek policji w Blizanowie, placówki oświatowe). 	<ul style="list-style-type: none"> • Brak powszechnej wiedzy na temat szkodliwości spożywania alkoholu • Niewystarczająca liczba specjalistów z zakresu socjoterapii w placówkach dla dzieci i młodzieży.
Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> • Realizacja profesjonalnych, o udowodnionej naukowo skuteczności programów profilaktycznych, zgodnie z celem operacyjnym nr 2 Narodowego Programu Zdrowia. • Obowiązek szkół w zakresie realizacji szkolnych programów profilaktycznych. • Kampanie społeczne na rzecz zapobiegania i przeciwdziałania uzależnieniom oraz przemocy w rodzinie. • Zwiększająca się świadomość zagrożeń związanych z uzależnieniami. • Wdrażanie programów edukacyjnych dla rodziców i opiekunów zwiększających ich kompetencje wychowawcze w zakresie profilaktyki zachowań ryzykownych dzieci i młodzieży. • Wzrost świadomości społecznej dotyczącej możliwości przeciwdziałania przemocy w rodzinie. 	<ul style="list-style-type: none"> • Wzrost spożycia alkoholu przez populację osób pełnoletnich. • Negatywne wzory spożywania alkoholu. • Społeczne przyzwolenie na nadużywanie napojów alkoholowych (tolerancja na zachowania alkoholowe). • Funkcjonujące w społeczeństwie stereotypy wynikające z braku rzetelnej wiedzy na temat działania i szkodliwości alkoholu, środków zmieniających świadomość. • Społeczne przyzwolenie dorosłych na spożywanie alkoholu przez osoby niepełnoletnie. • Duża dostępność napojów alkoholowych w handlu. • Stereotypy w postrzeganiu osób uzależnionych i ich rodzin • Niechęć do podejmowania leczenia przez uzależnionych oraz do współpracy w tym zakresie osób współuzależnionych. • Mało efektywna procedura zobowiązania do leczenia odwykowego.

V. Zasoby Gminy niezbędne w realizacji zadań Programu .

- Gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
- Komisariat Policji.
- Szkoły podstawowe z terenu Gminy Blizanów
- Stowarzyszenia trzeźwościowe.
- Inne organizacje.

- Kościoły/Parafie.

VI. Zasady funkcjonowania i wynagradzania członków Gminnej Komisji

Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

1). Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Blizanowie działa w oparciu o własny Regulamin określający zasady funkcjonowania w zakresie:

- a) inicjowania i koordynowania polityki gminy wobec problemów alkoholowych w gminie;
- b) opiniowania wniosków o zezwolenia na sprzedaż alkoholu przez podmioty gospodarcze;
- c) prowadzenia kontroli przestrzegania warunków sprzedaży napojów alkoholowych, co do zgodności przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia (art. 18 ust.8 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi);
- d) występowania z wytyczaniem priorytetów gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych;

2). Członkom Komisji przysługuje wynagrodzenie za udział w każdym posiedzeniu Komisji i udział w kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych w wysokości 230 zł brutto.

3). Przyjmuje się zasady zwrotu kosztów podróży służbowych związanych z wykonywaniem funkcji członka Komisji (koszty podróży na szkolenia, narady, kontrole punktów sprzedaży napojów alkoholowych) według zasad ustalonych dla radnych Gminy Blizanów.

Polecenie każdego wyjazdu służbowego podpisuje Przewodniczący Komisji, a dla Przewodniczącego Komisji – Sekretarz Komisji.

Podstawą do wypłaty wynagrodzenia dla członków Komisji są podpisane listy obecności. Wynagrodzenie wypłaca się każdorazowo po odbytych posiedzeniach Komisji i po kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

VII. Koordynowanie zadań Programu

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych realizuje Pełnomocnik Wójta Gminy ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przy współpracy z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej, placówkami oświatowymi oraz innymi podmiotami i organizacjami pozarządowymi.

VIII. Finansowanie zadań Programu.

Gminny Program realizowany będzie przez cały rok kalendarzowy w ramach środków finansowych, planowanych w budżecie Gminy, w wysokości 141.500 zł ,pozyskiwanych zgodnie z zapisami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, z tytułu opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,

IX. Harmonogram zadań stanowi załącznik nr 1 Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych .

X. Preliminarz wydatków stanowi załącznik nr 2 do Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

XI. Monitoring i ewaluacja.

Monitorowanie sytuacji występujących zagrożeń w środowisku lokalnym jest podstawą do właściwego rozeznania skali problemów uzależnień i przemocy w rodzinie w gminie Blizanów, a w konsekwencji do planowania działań profilaktycznych adekwatnie do potrzeb. Monitorowanie stanu tych problemów będzie odbywało się we współpracy z realizatorami programu. Monitoring będzie przeprowadzony poprzez:

a/ zbieranie i analizę danych szacunkowych, statystycznych, ankietowych,

b/ wymianę informacji między instytucjami, organizacjami i podmiotami realizującymi założenia Programu na terenie Gminy,

c/ prowadzenie działań mających na celu ocenę rodzaju i stopnia zagrożenia uzależnieniami, a także monitorujących skuteczność realizowanych programów profilaktycznych,

d/ gromadzenie i analizę danych na temat problemów alkoholowych, i przemocy w rodzinie w Gminie oraz porównywanie ich z danymi krajowymi (ESPAD 2019),

e/ opracowanie wniosków oraz priorytetów na kolejne lata.

Ewaluacja programu oznacza systematyczne zbieranie, analizę i interpretację danych w celu określenia efektywności poszczególnych działań, szczególnie po ich zakończeniu.

XII. Materiały źródłowe.

1. Sierosławski J., Używanie alkoholu i narkotyków przez młodzież szkolną. Raport z ogólnopolskich badań ankietowych zrealizowanych w 2019 r. ESPAD 2019. Warszawa 2020.
2. Budowa gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych z wykorzystaniem metody drzewa problemów – drzewa celów. Katarzyna Łukowska, Katarzyna Okulicz-Kozaryn, Fundacja ETOH, Warszawa 2016.
3. Rekomendacje do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2022 roku, PARPA Warszawa 2022,
4. J. Moskalewicz, J. Sierosławski, K. Dąbrowska, Dostępność fizyczna alkoholu a szkody zdrowotne, „Alkoholizm i Narkomania”, tom 18, nr 4/2005.

PRELIMINARZ

ZADAŃ REALIZOWANYCH W RAMACH GMINNEGO PROGRAMU PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH DLA GMINY BLIZANÓW NA 2022 ROK

	Zadania	Adresaci zadania	Realizatorzy zadań	Termin realizacji
1	Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem od alkoholu i narkotyków.			
	Prowadzenie punktu konsultacyjnego - konsultacje w zakresie problemów alkoholowych , porady	Mieszkańcy Gminy	Pracownik punktu konsultacyjnego	Cały rok
2	Udzielanie rodzinom, w których wstępują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.			
	Udzielanie pomocy psychologicznej i prawnej rodzinom z problemami uzależnień od alkoholu , i z przemocą w rodzinie w Punkcie Konsultacyjnym	Rodziny z problemem uzależnień	Pracownik punktu Konsultacyjnego	Cały rok, wg. potrzeb
3	Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania , w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych.			
	Organizowanie i prowadzenie na terenie szkół Gminy Blizanów rekomendowanych programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży.	Dzieci i młodzież, nauczyciele, rodzice dzieci uczestniczących w rekomendowanych programach	Instruktorzy, trenerzy rekomendowanych programów	Rok szkolny

Realizacja i zakup innych niż rekomendowane programów z zakresu profilaktyki przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy w rodzinie.	Dzieci i młodzież, nauczyciele, rodzice dzieci uczestniczących w programach	Instruktorzy programów	Rok szkolny
Realizacja programów edukacyjnych w zakresie radzenia sobie z emocjami i zachowaniami agresywnymi, przemocą rówieśniczą ,budowania relacji interpersonalnych.	Dzieci i młodzież wskazane przez pedagoga, psychologa	Psycholog, pedagog Nauczycie, instruktorzy programów	Rok szkolny, wg potrzeb
Zaopatrzenie w wydawnictwa dotyczące problematyki uzależnień i przemocy w rodzinie (czasopisma, książki, plakaty, broszury) instytucji, zakładów i jednostek organizacyjnych gminy deklarujących pracę na rzecz prowadzenia profilaktyki uzależnień,	Mieszkańcy Gminy	GKRPA	Cały rok, według potrzeb
Szkolenia dla służb zajmujących się profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, oraz przeciwdziałaniem przemocy domowej (członkowie GKRPA, pracownicy GOPS, Zespół Interdyscyplinarny, nauczyciele , policji).	Osoby zaproszone przez GKRPA	Wykładowcy, trenerzy	Marzec-czerwiec Wrzesień-grudzień
Zorganizowanie szkolenia dla sprzedawców i właścicieli sklepów handlujących napojami alkoholowymi.	Przedsiębiorcy i inni sprzedawcy alkoholu	Instruktorzy , trenerzy	I połowa roku
Prowadzenie zajęć profilaktycznych w szkołach , a także innych zajęć pozalekcyjnych zawierających elementy profilaktyki	Dzieci i młodzież	Wykładowcy , nauczyciele z kwalifikacjami	Rok szkolny
Finansowanie wypoczynku i zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży , w których występują problemy alkoholowe , przemoc w rodzinie oraz rodzin prawidłowo	Dzieci i młodzież	Szkoły , GOPS	Czerwiec-październik

	funkcjonujących , w tym połączonego z realizacją programów w zakresie profilaktyki uzależnień			
	Dofinansowanie alternatywnych form spędzania wolnego czasu przez dzieci i młodzież , osoby dorosłe -promujący zdrowia styl życia wolnego od nałogów	Mieszkańcy Gminy	Instruktorzy , Stowarzyszenia	Wg. zapotrzebowania
	Rozpowszechnianie informacji w zakresie działalności profilaktycznej i terapeutycznej Gminy, związanej z piciem alkoholu, przemocą w rodzinie	Mieszkańcy Gminy	GKRPA	Cały rok
	Opracowanie diagnozy przedstawiającej aktualny stan problemów i zagrożeń związanych z uzależnieniami	Mieszkańcy Gminy ,	GKRPA	IX-X
4	Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych, i przemocy w rodzinie.			
	Organizowanie zajęć z psychologiem, psychoterapeutą w zakresie wzmacniania trzeźwienia, utrzymania abstynencji dla osób, które odbyły terapię uzależnienia od alkoholu	Trzeźwiejący alkoholicy po terapii uzależnień	Psycholog, psychoterapeuta	Wg. zapotrzebowania
	Współpraca z organizacjami pozarządowymi , instytucjami i stowarzyszeniami i dofinansowanie do działań w obszarze uzależnień , a zwłaszcza promocji zdrowego stylu życia, dostarczania wzorców aktywnego spędzania wolnego czasu	Mieszkańcy Gminy	Stowarzyszenia , Organizacje pozarządowe,	Wg. zapotrzebowania

5	Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.			
	Podjęcie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.13 ¹ (ograniczenia dotyczące reklamy i promocji napojów alkoholowych).	Przedsiębiorcy sprzedający napoje alkoholowe	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów alkoholowych, policja	I-XII
	Podjęcie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.15 (osoby objęte zakazem sprzedaży, podawania napojów alkoholowych).	Przedsiębiorcy sprzedający napoje alkoholowe	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów alkoholowych, policja	I-XII
6	Działalność Gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych.			
	Podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu wobec osób uzależnionych od alkoholu.	Osoby uzależnione od alkoholu	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	I-XII
	Kontrole zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.	Przedsiębiorcy ubiegający się o wydanie zezwolenia		
	Opiniowanie wniosków przedsiębiorców ubiegających się o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.	Przedsiębiorcy ubiegający się o wydanie zezwolenia		

Załącznik Nr 2 do
Gminnego Programu
Profilaktyki i Rozwiązywania
Problemów Alkoholowych

Preliminarz wydatków

IV.

Zadanie 1	-	15.000 zł
Zadanie 2	-	5.000 zł
Zadanie 3	-	76.500 zł
Zadanie 4	-	10.000 zł
Zadanie 5	-	2.000 zł
Zadanie 6	-	14.000 zł

VII.	-	19.000 zł
-------------	---	------------------

UZASADNIENIE

do Uchwały nr XXXIV/299/2021

Rady Gminy Blizanów

z dnia 16 grudnia 2021 r.

w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Blizanów na 2022 rok .

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982r. (Dz.U. z 2021 r. poz.1119 z późn. zm.) zobowiązuje gminy do prowadzenia działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznych osób uzależnionych od alkoholu. Realizacja zadań określonych w art. 4¹ w/w ustawy prowadzona jest w postaci uchwalonego każdego roku gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych stanowiącego część gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych. Gminny Program na 2022 rok uwzględnia cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, określone w Narodowym Programie Zdrowia .

Obowiązek podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych wynika z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w art. 1.1; art. 2.1.4. Natomiast z art. 12, ust. 7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wynika obowiązek uwzględniania w gminnych programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, sytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych oraz godzin sprzedaży nocnej napojów alkoholowych.

Projekt Programu na 2022 rok został pozytywnie zaopiniowany przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

W związku z powyższym podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2022 jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady Gminy

Jan Wojtyła